

第三部门参与机制： 大学生就业的另一种路径思考

任春娇

(长春师范大学 文学院 吉林 长春 130032)

摘要:大学生就业难逐渐成为一个社会问题而广受关注。政府失效、市场失灵,为第三部门参与大学生就业提供了可能。第三部门参与机制具有使命特征、适切性、传带性和协同性,这些特征都有助于第三部门更好地服务于大学生就业。就业需求原理、就业供给原理、就业服务原理和就业救济原理是第三部门参与机制作用发挥的载体。然而,这种参与机制也存在理论和现实上的不足,需要政府和市场加以完善和支持,相互配合,构建更有效度的第三部门参与机制。

关键词:第三部门;大学生;就业;参与机制

中图分类号:G646

文献标志码:A

文章编号:1003-2614(2018)02-0080-04

在当前经济形势下,大学生就业形势不容乐观,凸显出政府干预机制和市场导向机制在大学生就业方面的缺陷。大学生就业方面暴露出来的政府干预机制有限和市场导向机制失效,将大学生就业机制指向一项新的机制——第三部门参与机制。第三部门在世界范围内的快速发展,为这种参与提供了例证。第三部门在参与大学生就业方面不仅具有数量上的优势,还有质量上的优势。而这些优势能够很好地对政府、市场两种机制形成补充,促进大学生就业。

一、大学生就业现状

受中国高校扩招的影响,自2008年以来,大学生就业难逐渐成为一个社会问题而进入大众的视野,对我们已有的价值观念形成可见的冲击,曾经的天之骄子渐渐走下神坛。大学生就业由以前的国家集中统一分配为主,到国家分配和市场双向选择并存,再到现在的市场双向选择为主,越来越多的大学生走向市场,也就意味着越来越多的大学生将面临充满更多不确定性的就业环境,大学生就业的数量整体下降,大学生就业的质量较以往相比,也有一定程度的下降。2017年高校毕业生再创新高,加上之前累积的未就业大学生,整体进入就业市场的人数将近千万。中国科学院2017年《经济蓝皮书》指出,2017年年底将有100万名大学生不能就业,将有592万名大学生毕业面临找工作,大学生就业问题非常严峻。虽然改革开放助推了中国经济发展奇迹的诞生,市场经济在中国也见证了巨大的发展,但是就中国发展的轨迹来看,更多的市场企业处于全球市场的中低端,用经济学的术语来讲,就是处于“行业微笑曲线”的底端,能提供的岗位从

数量上来看,貌似体量很大,但是真正能够适合大学生、吸引大学生的工作岗位其实数量相对是有限的。有效需求过少,而绝对供给体量却很大,供需之间的矛盾也就导致大学生就业的困难现实。很多大学生经过大学四年的学习,并不能找到一个能够足够支撑自己体面活下来的工作。

就大学生就业的院校差别而言,原“985”“211”高校,因为具有前置性的头衔优势,加上大学本科教育的高质量,这些学校的毕业生更容易找到心仪的工作;相反,很多地方性高校或者民办院校,由于其自身的办学层次、本科教育的实际水平,其大部分毕业生与“985”“211”高校的毕业生在就业机会和就业能力方面存在较大差距,导致其就业水平不足,找到心仪工作,甚至找到一份工作,都有一定困难。这一部分大学生是“中国大学生就业难”的主体,他们是就业的困难户,他们的就业难也就影响了千万家庭对于投资高等教育的积极性,导致家长和学生降低对于大学的期望,进而失去对于高等教育的信心。

二、政府与市场机制在就业中的作用

(一) 政府干预机制有限

在中国这样一个政府主导占主要地位的国家,“政府万能说”深受推崇。政府干预在大学生就业中扮演着重要的角色。在中国大学扩招之前,国家对于大学生的就业安置的形式主要是统包统分,这种直接的政府干预的机制,可以有效地配置大学生劳动力资源,促进大学生劳动力的有序流动,能够有效地解决大学生就业问题,但是这种机制不能充分考虑大学生的长处,不能有效激发大学生的工作积极性。中国

收稿日期:2017-12-20

作者简介:任春娇,长春师范大学文学院讲师,吉林大学语言学及应用语言学博士研究生,研究方向:大学生就业、语言学。

大学扩招以来,政府一改以往直接干预的机制,而代之以政府间接有限干预的机制,通过颁布一系列促进大学生的政策、法令,如大学生村官计划、大学生特岗教师计划、大学生三支一扶计划、西部大开发志愿计划等,在有限的时间里为大学生提供一定就业岗位,这些干预措施虽然可能在短期内有效,能够暂时解决一些大学生的就业问题,但是从长期来看,由于国家缺乏必要的配套政策和措施,往往参与这些计划的大学生在未来的就业中可供选择的就业岗位极其有限,换言之,这种政府干预机制在长期是失效的。政府干预机制在大学生就业中作用是有限的,需要其他机制的协同。

(二) 市场导向机制失效

市场机制是补充政府机制的重要组成部分。市场导向机制和政府干预机制共同构成大学生就业的机制。十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出,要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,这标志着党和国家已经把市场导向机制放在一个十分重要的位置上,然而正如政府干预机制作用有限一样,市场导向机制作用也存在失效的时候。受市场发育程度不同的影响,经济结构会出现的分歧,也就是我们通常所说的“微笑曲线”,处于微笑曲线上端的企业和产业,一般能够吸引到优质大学生劳动力资源,在很大程度上为国家解决大学生就业问题,例如美国;而处于微笑曲线下端的企业和产业,往往需要大量的手工劳动者,而对于大学生劳动力资源的需求相当有限,导致一国大学生劳动力资源出现大量的闲置,经济量的发展无法有效带动大学生就业方面的改善和提升。市场导向具有自发性、盲目性和滞后性,在大学生就业方面,由于市场导向机制的自发影响,会导致大学生劳动力资源在东部、中部、西部地区的差距:由于东部地区经济发展较快,基础雄厚,发展前景好,会吸引大量的大学生前往就业,劳动力资源会出现明显的供大于求;与此同时,广大中西部地区由于经济发展缓慢,基础薄弱,发展前景渺茫,难以吸引大学生的关注,其崛起往往具有较大的人才缺口。同时,市场的价值评估也会引发不同学科、专业毕业生就业层次和质量方面的差异:靠近市场需求的学科和专业,能创造更多的市场价值,他们的毕业生往往可以获得较好的就业机会和岗位,就业层次高、就业质量高;而远离市场需求的学科和专业,能创造的市场价值似乎很小,他们的毕业生则面临巨大的失业风险,就业层次和质量都难以保障,甚至连找一份工作都成问题。大学生就业市场发育程度差异、东中西部地区差异以及学科和专业差异,都是市场导向机制失效的明显体现。这两种机制在目前作用有限、失效,也就在一定程度上对现有部分就业问题难以有效解决。大学生期待更多有效的机制出现,这也就为第三种参与机制的出现和作用发挥带来了机遇,奠定了基础。

三、第三部门参与机制

第三部门又称公益性组织、非营利性组织或者部门。第

三部门在世界范围内大量存在,他们活跃于政治、经济、社会、生态等各个领域,也在国际事务中扮演着越来越重要的角色。

(一) 第三部门机制参与大学生就业的可能性

萨拉蒙教授在《全球公民社会》中指出,在纳入调查视野的22个国家中,这些国家的非营利部门雇用了将近1190万全职工作人员,相当于这些国家最大私营企业就业人数总和(330万)的3.6倍。非营利组织就业人数占有非农就业的近5%,占有服务行业就业的10%,占有公共部门就业的27%^[1]。而后通过萨拉蒙教授对包括西方发达国家以及中欧转型国家、发展中国家等36国的研究结果显示,2000年这些国家共拥有2530万雇员、2020万相当于全职的志愿者,共计4550万相当于全职的从业人员,占经济活动人口的4.4%,其中,发展中转型国家的这一比例为1.9%^[2]。伴随着近四十年的改革开放,第三部门在中国获得迅猛发展,并在诸多方面发挥日益重要作用的同时,第三部门的发展也受到缺乏高素质员工的根本性制约。第三部门从业人员的素质对于它进一步发展的影响更具有关键性和根本性,没有高素质的人才,第三部门只能维持简单再生产。而大学生在质和量上都为第三部门对人力资本的需求提供了保障,为其持续发展提供丰足的新鲜血液^[3]。同时,作为中国最宝贵人才群体的大学生,也面临日益严峻的就业形势,许多毕业生苦于婆家难寻,嫁不出去,亟待开拓新的就业领域,寻找新的就业岗位^[4]。丁元竹于2002-2003年主持的中国非政府公共部门的服务状况研究结果显示,第三部门项目运作中所遭遇的困难,参与服务的人员素质不高作为项目运行中的最大困难主要分布在备选因素的前五位之内,其中选最重要和其次的分别占12.3%和13.6%。这个调查结果显示出缺乏高素质员工对于第三部门发展的重大制约作用^[5]。当前,我国高校毕业生面临就业率和就业质量下降的双重困境,缺乏新的有吸引力的就业岗位增长点。当传统的就业途径难以实现突破,而高校毕业生作为准公共产品所面对的政府调控和市场机制都不尽完善时,非营利组织作为独立于政府和市场之外的第三种力量,为解决这一问题提供了新的思路和可能^[6]。随着中国改革的深入,第三部门将具有巨大发展前景,在拉动大学生就业方面大有可为。吴庆华认为,非营利部门既可以直接吸纳大学生就业,也可以为缓解大学生就业压力提供不可替代的公共就业服务,在吸收大学生就业方面,第三部门具有蓄水池的功能^[7]。汪育文、褚惠萍和薛艳认为,非政府组织作为推动学校社会工作发展的主力,其在高等教育与管理领域中的地位和作用日益显现。在“就业工作社会化”的背景下,非政府组织应把提供信息服务作为学生掌握择业信息的重要路径,把提供就业援助作为加大就业服务力度的重要手段,把提供就业岗位作为拓展就业空间的重要资源,把转化学生就业观念作为优化就业结构的重要方式,把提供就业培训作为深化就业服务层次

的重要渠道,把引领学生积极创业作为创新就业工作的重要载体,在大学生就业方面大有可为^[8]。

(二) 第三部门参与机制的优势、要素

1. 优势

一是使命特征。第三部门参与机制具有使命特征。第三部门的存在主要是基于一定的服务宗旨,它们在服务宗旨的指引下,开展非营利性的志愿活动。这些服务宗旨是第三部门发展的使命体现,这种使命特征具有内在的吸引力,大学生出于对于这些使命特征的认可,积极到第三部门就业。同时,服务大学生就业,解决大学生就业问题也是第三部门的活动使命一方面的体现,这种使命特征是确保第三部门持续致力于参与大学生就业治理的根本动力。

二是适切性。第三部门参与机制具有适切性。这种适切性体现在,现有第三部门所涉及的行业主要以第三产业为主,属于脑力密集性就业行业,对大学生具有巨大的需求空间,能够更好地为大学生提供有针对性的工作。大学生到第三部门就业中学以致用,利用就业岗位和机会实现自我价值与社会价值的协调发展,更好地推动第三部门的长远发展。无论就大学生,还是第三部门,这种参与机制都具有良好的适切性。

三是传带性。第三部门参与机制具有巨大的传带性,辐射作用更大。第三部门作为一种活跃的社会组织形态,其活动空间巨大:从横向而言,其组织活动的范围往往超越一个地区或者串联几个地区;从纵向而言,其触角也会触及其他社会组织的活动范围之中。这种广泛的活动区域,具有巨大的辐射作用,通过区域协调,引导大学生的就业流动,让他们到更广的地区和区域就业;同时在不同地区内传带更多的就业信息,能够在一定程度上解决大学生就业区域流动的问题。

四是协同性。第三部门参与机制具有协同性。第三部门发展的驱动力不在于追逐利润,而在于服务社会。这种内在驱动力迫使第三部门不得不与政府、市场进行必要的资源交换,以维持其发展。在进行资源交换的过程中,第三部门与政府、市场的关系更加紧密,这种紧密的合作关系给第三部门参与大学生就业带来便利,第三部门能够更好地协同政府和市场,共同参与大学生就业治理。

2. 参与机制的要素

在以往的大学生就业治理机制中,政府或者市场都扮演绝对主导的角色。而第三部门参与机制一改以往政府或者市场独大的局面,而代之以全新的要素组合。第三部门为主体,政府与市场为协同主体,大学生为客体。第三部门作为参与机制的主体,在大学生就业治理中扮演主导的角色。政府与市场作为第三部门参与机制的协同主体,在大学生就业治理中扮演配合的角色。在以往的治理机制中,政府与市场是当然的主体,它们通过干预与导向机制全面负责统筹大学生就业,影响巨大,但是收效甚微。而在第三部门参与机制中,政府与市场仅仅是协同主体,其主要职责和功能在于积

极配合第三部门,给予第三部门在大学生就业治理方面所必需的人、财、物等资源,充分发挥协同作用,共同治理,实现大学生就业的良性发展。大学生作为参与机制的客体,是参与机制作用的对象。第三部门主体与大学生客体之间不再是简单的主客体关系,而是一种良性互动、共赢发展的合作关系,第三部门主体通过各种活动,参与大学生就业,解决大学生就业问题;同时,大学生为第三部门提供发展所必需的新鲜血液,壮大第三部门的力量,促进第三部门的长远发展。参与机制的各要素是有机结合的,处于动态平衡中。第三部门发挥主体作用,联合政府与市场力量,通过就业需求原理、就业供给原理、就业服务原理和就业救济原理,实现与大学生客体的有机互动,参与大学就业治理。

(三) 参与机制的原理

1. 就业需求原理

就业需求原理是核心。政府和市场在大学生就业需求方面,做了很多工作,也取得了可见的成效。但在目前的情况下,政府和市场对于大学生就业市场日益加剧的供求矛盾已经束手无策,新的就业岗位增长点亟待出现。第三部门正是这一增长点的应然主体。如前文所述,随着中国第三部门的飞速发展,由于组织规模扩大所引起的岗位空缺是极大的,第三部门能够为大学生提供一定的岗位。除了直接向大学生提供就业岗位以外,第三部门还可以联合政府与市场,开发潜在的就业岗位,间接地为大学生提供就业岗位。就业需求原理的作用主要体现在开源上——第三部门直接或间接地为大学生提供就业岗位,在短时期解决就业问题。简言之,就业需求原理是一种直接有效的原理,第三部门通过岗位的提供,完成其对大学生就业治理的参与。

2. 就业供给原理

大学生就业难、就业问题凸显,不仅与供求矛盾有巨大的关联,还与大学生实际动手、动脑能力不强以及技术、技能不足有密切的联系。因而,仅仅通过就业需求原理作用的发挥是远远不能解决这一问题的,必须在就业供给方面有所作为。就业供给原理是基础。第三部门就业供给原理主要体现在提高大学生实际动手、动脑能力,培训其技术、技能,提高其综合能力,实现大学生的自我造血功能。第三部门通过联合政府、市场开展大型的实践环节,为大学生动手、动脑能力的提高提供平台,由于第三部门活动区域的宽广,能够使更多的学生受益。在技术、技能培训方面,第三部门可以定期在不同地区开展大型技术、技能公益讲座或者培训,有针对性地加强相关专业大学生的技术、技能提升。着实提高大学生的就业能力,最后大学生的自我造血功能,不断优化自身能力,为未就业的大学生以后进入职场打下坚实的基础,从大学生就业源头参与治理。

3. 就业服务原理

就业服务原理是保障。第三部门在充分发挥就业需求原理和就业供给原理方面的作用之外,提供就业服务,完善

就业服务原理也是其参与大学生就业治理的重要体现。就业服务原理确保第三部门积极向大学生就业市场提供就业需求信息,大学生针对需求信息,可以做出准确的自我定位和选择;同时,也向企业反馈大学生专业供给信息,企业针对大学生就业供给数量和质量,可以做出有效的招聘计划和安排。非政府组织作为一种社会公益性组织,相对于政府组织来讲具有民间性,使其更容易深入基层,信息来源渠道多,传递速度快,收集信息的功能较强,能够对信息认真评估和全面公开,实现技能培训和大学生之间的经验交流,实现就业市场对大学生的需求信息与大学生的专业供给动态信息的共享,更好地促进需求与供给的平衡,真正为大学生打开就业之门。除了搜集、提供就业需求信息、专业供给信息以外,第三部门还通过自身的优势,引导大学生就业流向。第三部门分布范围较广,往往很多第三部门遍及全国,而且很多第三部门主要分布在欠发达地区,这可以在很大程度上促进大学生从东部地区向中西部地区流动,同时为大学生提供匹配的就业岗位,实现大学生的合理流动,促进人岗匹配。

4. 就业救济原理

就业救济原理是补充。第三部门由于自身力量有限,资金来源不足,往往很难像政府那样对大学生就业弱势群体进行救济,因而就业救济原理只能作为就业需求原理、就业供给原理和就业服务原理的补充,在有限的时间域和空间域里发挥其正向的作用。第三部门参与机制中的就业救济原理更多体现在第三部门向大学生就业弱势群体提供一定的就业补助和就业援助,帮助他们走向就业岗位,解决自身的就业问题。就业补助发放的对象主要针对家庭条件十分困难的大学生,为他们提供寻找工作所必要的物质条件,以资金为主。而就业援助的对象主要是在初次就业过程中,遇到困难和不公正待遇的大学生群体,通过就业援助,解决他们所遇到的就业问题,在可能的范围内,通过法律的途径,维护相

关就业主体的合法就业权益。大学生在就业中由于缺乏必要的物质条件或者遭遇就业障碍,都是阻碍大学生顺利进入就业市场,找到合适就业岗位的可见因素,就业救济原理作用的发挥,可以在一定程度上避免此类现象的发生,为大学生就业提供一个更公平、合理的就业环境。

第三部门参与大学生就业指导机制,较政府和市场等两种机制而言,有这独特的优势,可以弥补二者的不足,第三部门的日益发展壮大,更是强化了这种能力。就业需求原理、就业供给原理、就业服务原理和就业救济原理作用的发挥,可以实现第三部门与大学生的充分互动,优化大学生就业,但是,囿于第三部门自身组织特点,参与机制也是存在些许不足的,这些不足的存在会大大影响第三部门参与大学生就业治理的效度,作为协同主体的政府和市场,有必要为第三部门提供必要的人、财、物的支持,实现资源交换和共享,最大限度地发挥参与机制在大学生就业方面的巨大作用。

参考文献:

- [1]李飒飒.有限理性视域下的大学生就业误区与消解对策[J].江苏高教,2017(2).
- [2]魏泽.当前大学生就业存在的问题与对策——基于学生自我提升的视角[J].黑龙江高教研究,2016(11).
- [3][4]李善乐.哪些因素影响大学毕业生就业满意度——基于调查数据的分析[J].中国青年研究,2017(5).
- [5]王建光,刘岩.我国与欧美大学生就业能力与培育的比较研究[J].现代教育管理,2016(3).
- [6]马廷奇.利益相关者与大学生就业体制变革[J].高等工程教育研究,2015(1).
- [7]吴庆华.非营利组织吸纳大学生就业的理论阐释和实践证明[J].天水行政学院学报,2014(1).
- [8]汪育文,褚惠萍,薛艳.非政府组织参与大学生就业创业工作的路径分析[J].教育探索,2012(6).

Third Sector Participation Mechanism: Another Path for College Student Employment

REN Chun - jiao

(School of Arts, Changchun Normal University, Changchun 130032, China)

Abstract: Employment is a major livelihood issue. The employment difficulty of college students has become a social problem and it is widely concerned. Government failure and market failure make it possible for the third sector to participate in the employment of college students. The third sector participation mechanism has mission characteristics, appropriateness, transmission and synergy; these characteristics are conducive to the third sector to better serve the employment of college students. The principle of employment demand, the principle of employment supply, the principle of employment service and the principle of employment relief are the carriers for the participation of the third sector in the mechanism. However, this participation mechanism also has theoretical and practical shortcomings. It needs the government and the market to improve and support, and cooperate with each other to build a more effective third sector participation mechanism.

Key words: the third sector; college students; employment; participation mechanism